

纽约州
社区发展整笔拨款
灾后恢复 (CDBG-DR) 计划
第 31 号非实质性修正案
2022 年 9 月 26 日

增补至：纽约州第 8-30 号行动计划合并修正案

在下述章节：纽约瑞星住房恢复计划、纽约瑞星基础设施计划、一般行政管理和公民参与计划

摘要：

第 31 号行动计划修正案 (APA 31) 将解决以下问题：

- A. *抵消水灾保险费*：更新以包含水灾保险费作为纽约瑞星业主恢复计划和纽约瑞星租赁建筑恢复计划申请人之合格的收回费用。
- B. *临时抵押资助计划*：更新以反映收尾时的最终申请人数据。
- C. *罗伯托克莱门特州立公园海岸线和公园改善*：更新以反映项目完成时的最终范围细节和资金来源。
- D. *一般行政管理*：更新以反映新的内部审计报告结构。
- E. *公告、公共听证会和意见征求期*：更新以反映 FR-6316-N-01 修订版公民参与要求。

变更部分以红色文本表示。

A. 抵消水灾保险费

更改描述: 随着纽约瑞星业主恢复计划和纽约瑞星租赁建筑恢复计划即将进入收尾阶段, 为了减轻申请人的收回负担, 之前经认定有资格加入任一计划的申请人现在将为他们购买 NFIP 保险之费用获得补偿。不在 100 年泛滥平原或之前获得计划支付其水灾保险费的收回中申请人, 没有资格获得此类余额调整。将必须提供购买了水灾保险的证明。

纽约州行动计划第 59 页的内容:

纽约瑞星业主恢复计划

纽约瑞星业主恢复计划现已停止接受新申请。

活动类型: 房主自用住宅结构的维修、重建和减损, 以及住房奖励措施

国家目标: 中低收入或紧急需求

地理分布条件: 纽约市以外的公布遭灾的县

合格活动: 美国法典第 42 卷第 5305(a)(4) 节第 105 (a) (4) 款: 依据 FR-5696-N-01 (VI) (B) (29) 的住房奖励措施

合格申请人: 此计划为一个和两个单元的房主自用住宅的所有者提供, 住宅包括位于纽约市以外遭受飓风艾琳、热带风暴李和/或超级风暴桑迪破坏的共管公寓、合作住宅和花园公寓。

计划描述: 纽约瑞星业主恢复计划包括以下组成部分:

- **报销:** 本计划向房主报销完成房屋维修或重建活动而产生的合格成本。
- **维修:** 本计划支付已批准且合格的成本, 以完成对尚未完成住房的维修。
- **重建:** 在住房被毁或被确定为无法维修的情况下, 本计划支付已批准且合格的重建费用。
- **复苏措施:** 住房加高、防水壁维修和其他风暴减损措施等复苏措施有助于最大程度降低受到风暴损坏的房产在未来受洪水破坏, 因此是合格的资助活动。
- **住房奖励措施:** 本计划提供住房奖励措施, 以允许购买新的预制装配式住房单元来替换受风暴损坏的预制装配式住房。
- **水灾保险费:** 计划为收回中的申请人提供在申请和施工完成之间购买的初始保险费报销, 而该申请人从未获得由计划支付水灾保险。

此计划资助维修或更换受损物业 (包括模具修复) 所需的费用; 更换受灾的非奢侈住宅电器所需的费用; 以及与维修或重建受灾房屋相关的环境卫生减灾费用。

根据《纽约州建筑规范》(New York State Building Code) 关于最低海拔的要求, 必须加高的房屋是位于 100 年泛滥平原的重建房屋或受到严重损毁/改善的房屋。对于不要求其必须加高房屋、但是对于此防护措施感兴趣的房主, 可以选择通过可选的加高选项加高其受灾的房屋。申请人若是纽约瑞星住房恢复计划中的合格参与者, 则无论是否住在 100 年泛滥平原内, 都可以使用可选的减灾措施。此类减灾措施包括但不限于以下内容:

- 电气系统和组件加高;
- 加固燃料箱;

- 在洪峰基线海拔下使用防洪型建筑材料（改建限于符合经济效益的范围内）；
- 安装防洪管道；
- 安装回流阀；以及
- 安装屋顶加固带。

纽约州行动计划第69页的内容:

纽约瑞星租赁建筑恢复计划

活动类型: 维修、重建和减灾，包括租赁房屋防水壁

国家目标: 中低收入、紧急需求或贫民窟和破败地区

地理分布条件: 公布遭灾的县，包括纽约市

合格活动: 美国法典第 42 卷第 5305(a)(4) 节第 105 (a)(1)(2)(4) 款，新建筑：FR-5696-N-01(VI)(B)(28)

计划描述: 纽约瑞星租赁建筑恢复计划分成两个部分：

租赁房产计划

租赁房产计划前身为小型租赁房产计划，旨在为受风暴影响的租赁房产提供援助。CDBG-DR 用于含八个或以上单元的出租房屋的建设时，适用《戴维斯-佩根法》工资及其他劳动标准规定。合格申请人包括身为所有水灾保险和其他保险的主要收款人的共管公寓和合作公寓业主。

房主自用两单元房屋（两单元分别用于房主自用及租赁）将继续通过业主计划获得援助。

该计划旨在恢复位于纽约市以外且遭受飓风艾琳、热带风暴李和/或超级风暴桑迪破坏的租赁房屋。该计划旨在为规模较小和较大的受灾租赁房产提供援助。

该计划遵照以下方针实施：

- 此计划报销合格的维修或更换费用；受损不动产的维修/更换费用；更换受灾的非奢侈住宅电器所需的费用；以及与维修受灾房屋相关的环境卫生减灾费用。
- 该计划还资助 100 年泛滥平原内房屋的未来减灾所需费用（包括加高费用）。
- 计划为收回中的申请人提供在申请和施工完成之间购买的初始保险费报销，而该申请人从未获得由计划支付水灾保险。
- 援助款项用来解决在将所有联邦、州、地方和/或私人救灾相关援助来源（包括但不限于房产所有者和/或水灾保险理赔金）列入预算之后的维修/重建和加高/减灾所需费用缺口。
- 维修和加高活动之资金援助款项的上限金额，是有待纽约州决定的指定美元金额或上述维修和加高实际所需费用，以较低者为准。为了确保向亟需帮助的人群提供足够水平的援助，可对具有合理需求的中低收入家庭和/或服务于中低收入承租人家家庭的房产调高总体美元金额上限。
- 所有廉租住宅的租户均须提供家庭收入状况核实文件以供上报。
- 如果建筑物的至少 51% 的单元由或将由中低收入人群居住，则将优先此类建筑物的业主；另外还要优先有剩余维修需求的房产业主。

B. 临时抵押资助计划

更改描述: 更新以反映临时抵押资助计划收尾时的最终申请人数据。未满足需求计算以及与这些更新相关的计划分配没有变化。

纽约州行动计划第58页的内容:

纽约瑞星临时抵押资助计划

自 2014 年 2 月起, 纽约州还通过临时抵押资助 (Interim Mortgage Assistance, IMA) 计划为房主支付了费用。此计划承担在房主流离失所时的抵押付款。HUD 于 2016 年 2 月批准了对 IMA 计划的延期, 从而将合格申请人抵押资助的最高期限从 20 个月延长到 36 个月。截至 ~~2016~~2022 年 11 月, IMA 计划向 1,173,989 名申请人发放了 2,8706,100 多万美元。纽约州预计在纽约瑞星业主恢复计划中的一些房主将因住宅加高而无家可归, 因此需要 IMA 计划的援助。已向 IMA 计划分配的资金总计达 7,200 万美元。

纽约州行动计划第64页的内容:

临时抵押资助计划(IMA)

活动类型: 房主援助

国家目标: 中低收入或紧急需求

地理分布条件: 纽约市以外的公布遭灾的县

合格活动: 美国法典第 42 卷第 5305(a)(8) 节第 105 (a) (8) 款 (按修正版) FR - 5696 - N - 01 (VI) (B) (30)

计划描述: 受飓风艾琳、热带风暴李和超级风暴桑迪的影响, 相当多的家庭目前已无法在其主要居所居住。许多流离失所的家庭不但要艰难地偿还受损房屋的抵押贷款, 同时还要缴纳临时住房的费用。许多家庭已然动用一切 FEMA 资源, 用尽所有可利用的抵押宽限, 并充分利用了保险公司为其提供的全部租房援助。纽约州特设立此计划, 以帮助支付短期抵押费用或同等住房费用, 使房主不会失去其住房。

2013 年 11 月, HUD 批准了 APA4, 允许纽约州制定临时抵押资助计划, 以满足流离失所的房主的需求。根据对当前截至 2022 年 5 月, IMA 计划向 1,989 名申请人的分析, 预计有将近 850 个发放了 6,100 多万美元。这些家庭已经或将要流离失所, 还要被迫承担主要住房按揭贷款或房产税这样的同等住房成本, 同时还需支付 ~~将~~已 获得 IMA 付款的临时居所的费用。

确定 IMA 付款的公式如下:

- [在流离失所时产生的租房费用, 包括公用事业费] 减去 [来自保险或政府机构的租房援助], 是计算 IMA 部分付款授予金额的公式。
- [在流离失所时产生的抵押贷款费用, 每月上限为 3,000 美元], 是计算每月报销授予金额的公式。
- 申请人可能有资格获得 IMA 部分付款授予金额以及每月报销授予金额, 但前提是总额不高于其 36 个月的抵押贷款金额, 上限为 3,000 美元/月或 108,000 美元。

根据允许将临时抵押资助延长至 36 个月的替代要求, 如果任一显著施工进度已完成, 那么申请人将有资格获得超过 20 个月的 IMA 援助; 或者, 如果未完成显著的进度, 则申请人同意参与纽约瑞星住房恢复计划内的施工计划。

如果参与租赁房产计划的房产业主不能居住在其多户型建筑中的被风暴破坏的房主自用主要居所内，且在流离失所时要租用临时住房，则此类业主可能有资格获得 IMA 付款。

C. 罗伯托克莱门特州立公园海岸线和公园改善

更改描述： 更新以反映项目完成时的最终范围细节和资金来源。

纽约州行动计划第97页的内容：

涵盖的基础设施项目

活动名称： 罗伯托克莱门特州立公园海岸线和公园改善

合格活动类型： 公共设施，公共公园的重建/翻修

国家目标： 中低收入

合格活动： 105(a)(2) 公共设施；美国法典第 42 篇第 5305 (a)(2) 节

计划描述： 超级风暴桑迪期间，风暴潮越过罗伯托克莱门特州立公园的防水壁并淹没了游泳池和公园建筑物，致使公园受到了严重影响。三英尺的洪水淹没了公园的场地和广场，同时 13 英寸的洪水流入了主建筑。防水壁和电气基础设施受到大面积破坏，沿公园北边的自然海岸线受到严重侵蚀。随着洪水的消退，在混凝土滨海步行道下的土壤被冲走，造成多处地点的混凝土人行道无法使用，进而破坏了滨海步行道和防水壁的结构完整性。~~滨海步行道自风暴以来已经封闭，并且在更换防水壁之前不会重新开放。~~

由于防水壁在风暴来临之前已经退化，因此 FEMA 拒绝为所有项目提供资金，而只提供约 150 万美元的项目费用。同样，即使数十亿美元的州和私人投资得到防水壁和海岸线的保护，但提议的项目被认为不符合获取 HMGP 资金的资格。因此，该公园被确定为具有重大的未满足恢复需求，将成为获取 CDBG-DR 资金的适当候选者。该公园为五个区以及韦斯切斯特和罗克兰县内的大量多样化的用户群提供服务。

在 2014 年，预计 CDBG-DR 拨款资金涵盖的项目预算总额为 4,650 万美元。随后确定了与该项目的北端增强和复苏组成部分相关的额外 500 万美元，使 CDBG-DR 资金中的项目总拨款达到 5,150 万美元。~~此项目现被认为是受资助项目，因为额外确定的 CDBG-DR 资金由于预算超过了 5,000 万美元，导致须遵守涵盖项目要求。包括其他资金来源的项目总预算是 60,096,681 美元。~~

提议的项目将包含了以下六个组成部分：

- ~~1. 防水壁的重新设计和重建：包括更换 2,195 线性英尺的现有钢板桩防水壁，并重建毗邻防水壁的现有滨海步行道。防水壁和滨海步行道都已设计成可承受与未来风暴事件相关的风、潮和浪涌的影响。~~
- ~~1. 滨海步行道的重新设计和维修：通过复苏力强的设计技术，将保护新安装的钢板桩免受腐蚀，从而将防水壁的使用寿命从 30 年延长到 50 年。~~
1. 建设毗邻下层广场的潮池区域：潮池的结构将采用防水壁和滨海步行道重建以及“绿色基础设施”设计，以降低波浪影响，并在广场层之前包括了修复的防水壁和潮池。该项目包括更换现有状况很差的钢板桩防水壁（约 2,044 线性英尺）和新的 searail。重建毗邻滨海步行道（约 2044 线性英尺），包括新的路面、照明、场地公用设施、场地陈设和景观。建设潮汐潮

间栖息地区域（约 20,000 平方英尺），包括围栏、钢甲板、路面、场地陈设、照明、场地公用设施和广泛的景观种植。潮池项目设计包括一个通向广场层的路堤。位于低潮线以上的路堤将处于较低流速带，并将受到潮池内的消波器的保护。防水壁和滨海步行道都已设计成可承受与未来风暴事件相关的风、潮和浪涌的影响。

2. 下层广场修复和绿化：重建下层广场。将重新设计混凝土广场，以容纳更多使用者，使其应对未来风暴事件的能力更强。广场现有的不透水表面将替换成绿化带和透水铺路材料，从而将会集存地表雨水径流，以实现更具生态可持续性和风暴恢复力的设计。采购和安装新的场地陈设，包括旗杆、遮阳结构和照明改善，将完成下层广场的便利设施升级。
3. 北部海岸线护岸：将加强海岸线的稳固性以防止侵蚀，并设计得更方便公众往来。项目包括现有海岸线重新分级、抛石和冲刷保护石的更换，以及场地南端混凝土挡土墙结构，以支持通向浮动船坞的舷梯。
4. 北端增强高地场地重建和复苏：改善。对多功能运动场实施改进，包括改进的路基排水基础设施、建造一个配置有人造草坪的可用于软式垒球的运动场，在现有棒球场附近建造一个广场区域，并对新的运动场、维护建筑院子改善、人造软式垒球场周围的高地进行改进，包括改进的路基排水基础设施场地改善和生物滞留区。高地场地改善，包括树木、灌木、观赏草和配件的采购和购买。

为应对超级风暴桑迪造成的破坏，在罗伯托克莱门特州立公园也还实施了其他补充项目。这些项目均未获得 GOSR 提供的 CDBG-DR 资金，并且为了避免任何多重保险金，GOSR 与纽约州公园、娱乐和文物保护办公室（简称“州公园”）密切合作，以确保在罗伯托克莱门特州立公园进行的所有恢复、复苏和减灾项目均符合相关条例。

1. 清洁水/清洁空气州债券担保资金 - ~~790,000~~590,372 美元：资金用于支付州公园在设计~~防水壁、滨海步行道和潮池项目~~北海岸线的期限咨询合同方面花费的第一轮软成本。
2. FEMA 公共援助 - 1,~~500,000~~514,537 美元：资金将已用于支付与设计 and 建造~~部分~~滨海步行道、维修船用坡道以及更换公园内~~350~~线性英尺被破坏的长凳相关的费用。资金还曾被用于防水壁、紧急屋顶稳定、下层广场和北端运动场。
3. 纽约市 - 1,000,000 美元：州公园将已使用这些资金来支付滨海步行道上段的改进施工相关费用。
4. 纽约工程资金 (~~15-16 财政年度~~) - ~~300,000~~968,260 美元：这些资金将用于支付与滨海步行道上段的改进施工相关的剩余费用曾使用这些资金来支付现有棒球场第 1 阶段北端多功能球场和南端软式垒球场以及高地改善。还曾使用资金来支付解释性标牌。
5. 布朗克斯区区长 - 500,000 美元：这些资金用于改进下层广场。
6. 美国职业棒球大联盟 (Major League Baseball, MLB) 资金 - 2,000,000 美元；纽约工程资金 (~~15-16 财政年度~~) - ~~500~~曾使用这些资金来支付现有棒球场第 1 阶段北端多功能球场和南端软式垒球场以及高地改善。
7. 水土保持资金 - 151,000 美元；纽约工程资金 (~~18-19 财政年度~~) - ~~2,300,000~~：曾使用这些资金来支付北海岸线船只下水口和浮动船坞的建造。
8. 州和市政 (SAM) 设施拨款 - 1,762,729 美元；Harlem RBI - 运营与维护：通过此资金筹集，州公园将组建北端运动场和周边地区，以支持在罗伯托克莱门特州立公园的新 MLB 青训营，该青训营将作为在布朗克斯和曼哈顿上城的 Harlem RBI 青年计划的中心位置。；曾将这些资金用于防水壁、北海岸线、下层广场、潮池、北端运动场和活动室建筑的修复。
9. 州公园基础设施基金 (SPIF) - 190,783 美元：曾将这些资金用于北海岸线。

纽约州行动计划第100页的内容:

环境可持续发展和创新投资: 罗伯托克莱门特是一个占地 25 英亩的公园，沿着哈莱姆河拥有 3,700 线性英尺长的海滨。大约 2,000 线性英尺长的海滨是有防水壁的，其余的则由非结构化的护岸和乱石海岸线组成。罗伯托克莱门特州立公园防水壁为广阔的公园基础设施提供了沿海防御，包括毗邻的 River Park Towers 住宅群，这里拥有 5,000 名居民、650 名小学生和中学生就读的两所公立学校建筑以及一条为布朗克斯提供服务的主要输电线路。因此，该公园是保护居民生活和基础设施免受严重风暴、洪水、波浪和潮汐作用影响的必要组成部分。

罗伯托克莱门特在超级风暴桑迪期间遭遇了三英尺深的洪水。风暴过后对有 40 年历史的防水壁进行了检查，发现钢制海堤受到严重腐蚀并且公园滨海步行道下的回填土流失。这种情况导致行人和使用滨海步行道来响应 River Park Towers 住宅群或哈莱姆河发生的紧急情况的应急车辆无法再使用滨海步行道。沿着公园防水壁北部的海岸线，非结构化护岸也遭受了严重的侵蚀，海岸线后退，更靠近邻近的娱乐设施。此外，整个公园（包括公园的下层广场和滨海步行道）的电力基础设施和照明设备都因海水泛滥而遭受破坏。

该项目将使州立公园能够以更具复苏能力的设计来重建防水壁，并加强邻近的滨海步行道区域。重新设计的海滨将提供洪水加强防护、风暴抵御能力和绿色基础设施。旧式的滨海步行道将被改造成一个更像公园的环境，拥有新绿化带和风景优美的 920,000 平方英尺的潮汐/潮间带区域，从而提供自然栖息地并可吸收强降雨。这些资金还将用于稳固位于防水壁正北方的 1,4002,000 英尺长的受侵蚀海岸线，从而保护棒球场和娱乐场在内的公园设施。此项目将提供有复苏能力的海岸线和公园设施，并恢复有助于缓解洪水的潮汐湿地。翻新的北端场地将采用绿色基础设施，包括用于雨水管理的生物滞留区。施工完成后将种植共 102-100 多棵树，所有物种均为该地区的原生物种，其中许多物种将取代入侵性物种，这是建造和重新调整公园功能所需的清除工程的一部分。潮池和增强的天然海岸线将为原生景观和野生动物的栖息地提供发展条件。因此，此项目符合《总统气候行动计划》。

D. 一般行政管理

更改描述: 更新以反映新的内部审计报告结构。

纽约州行动计划第158页的内容:

在 2019 年 5 月份，GOSR 聘请了内部审计总监，负责制定和实施州 CDBG-DR 计划的独立内部审计职能，以仅在州 CDBG-DR 计划的相关范围内补充 HCR 内部审计办公室的角色和责任。内部审计总监负责按照 HTFC 标准及时完成审计测试和分析，并直接向 HTFC 董事会报告。总法律顾问办公室 GOSR 执行董事提供行政监督，其职责仅限于确保及时交付成果、促进管理层的回应和资源的获取。

E. 公告、公共听证会和意见征求期

更改描述: 依据 FR-6316-N-01 中修订版公民参与要求，随着超级风暴桑迪计划即将进入收尾阶段，考虑到行政负担，纽约州将不再为未来实质性修正案召开公开听证会。实质性修正案的 30 天公众意见征求期保持不变。

纽约州行动计划第164页的内容:

公告、公共听证会和意见征求期

纽约州公民参与计划确保公众能合理且及时访问有关使用 CDBG-DR 拨款资金的提议活动的公告和意见。在第二次和第三次分配通知中，HUD 修改了对公共听证会的要求。于2022年6月21日发布的联邦公报通知 6316-N-01 对要求做出了进一步修订。从 APA6 开始到 APA30，纽约州会始终针对每次曾总是为每一次实质性修正案召开至少一次公共公开听证会。听证会的书面会议记录和出席名册会由纽约州官员保存以供审查。纽约州会持续与州实体、地方政府、非营利组织、私营部门和有关协会协调宣传会议。纽约州邀请了公众对纽约灾后恢复行动计划提出意见，并将继续在至少三十天时间内，邀请公众对未来在 GOSR 官网的明显且可访问的位置公布的任何实质性修正案提出意见。

行动计划的实质性修正案

纽约州已将行动计划的实质性修正案定义为需要做出以下决定的提议更改：

- 增加或删除经批准的申请中描述的任何允许的活动；
- 超过 500 万美元并且超过计划拨款的 10% 的计划拨款变更；以及/或，
- 计划的受益人变更。

符合实质性修正案定义的修正案须遵守公告、~~公共听证会~~和公众意见征求程序的要求。公民和当地政府单位会得到合理通知，并有机会对行动计划的提议实质性修正案提出意见。通知和提议实质性修正案的副本会公布在该机构的官网上。公民有不少于三十天的时间来审查提议的修正案并提出意见。

所有收到的意见和回复的总结均包括在提交给 HUD 的文件中，并公布在 GOSR 的官网上。意见和回复的总结见于 GOSR 网站的相关行动计划修正案中。

行动计划的非实质性修正案会在通知发送给 HUD 且该修正案生效后在 GOSR 的官网上公布。行动计划的每项修正案（实质性和非实质性）都会按顺序编号并公布在网站上。